

III. ИЗВРШАВАЊЕ БУЏЕТА

Члан 9.

У складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2016. годину и пројекција за 2017. и 2018. годину, коју је донео министар за послове финансија на основу одредбе члана 36а Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, број 54/09...142/14) и Законом о начину максималног броја запослених у локалној администрацији („Службени гласник РС“, број 68/15) број запо одређивања максималног броја запослених у јавном сектору не може прећи максималан број запослених на неодређено и одређено време, и то:

- запослених у Општинској управи општине Лучани на неодређено време	51
- запослених у Општинској управи општине Лучани на одређено време	4
- запослених изабраних и постављених лица	9
- запослених у предшколским установама на неодређено време	47
- запослених у предшколским установама на одређено време	6
- запослених у установама културе на неодређено време	8
- запослених у установама културе на одређено време	0
- запослених у месним заједницама на неодређено време	2
- запослених у месним заједницама на одређено време	нема
- запослених у библиотечкој установи на неодређено време	3
- запослених у библиотечкој установи на одређено време	2
- запослених у туристичкој организацији на неодређено време	2
- запослених у туристичкој организацији на одређено време	1
- запослених у Јавном предузећу „Дирекција“ на неодређено време	17
- запослених у Јавном предузећу „Дирекција“ на одређено време	2

У Одлуци о буџету општине Лучани за 2016. године средства за плате се обезбеђују за број запослених из става 1. овог члана.

Члан 10.

За извршавање ове Одлуке одговоран је Председник општине.
Наредбодавац за извршење буџета је Председник општине и лица која он овласти.

Члан 11.

Наредбодавац директних и индиректних корисника буџетских средстава је руководилац, односно лице које је одговорно за управљање средствима, преузимање обавеза, издавање налога за плаћање који се извршавају из средстава органа, као и за издавање налога за уплату средстава која припадају буџету.

Члан 12.

За законито и наменско коришћење средстава распоређених овом Одлуком, поред руководиоца директних и индиректних корисника буџетских средстава, одговоран је начелник општинске управе општине Лучани.

Члан 13.

Одељење за финансије Општинске управе општине Лучани обавезно је да редовно прати извршење буџета и најмање два пута годишње информисае Председника општине, а обавезно у року од петнаест дана по истеку шестомесечног, односно деветомесечног периода.

У року од петнаест дана по подношењу извештаја из става 1. овог члана, Општинско веће усваја и доставља извештај Скупштини општине.

Извештај садржи и одступања између усвојеног буџета и извршења и образложење великих одступања.

Члан 14.

Одлуку о промени апропријације из општих прихода буџета и преносу апропријације у текућу буџетску резерву, у складу са чланом 61. Закона о буџетском систему доноси Општинско веће општине.

Члан 15.

Председник општине, на предлог Одељења за финансије Општинске управе општине Лучани, доноси решење о употреби текуће и сталне буџетске резерве, до 500.000 динара, а преко овог износа Општинско веће општине Лучани.

Одобрена средства по овом основу представљају повећање апропријације директних корисника за одређене намене и исказују се на конту намена за коју су средства усмерена.

Члан 16.

Одлуку о отварању буџетског фонда у складу са чланом 64. Закона о буџетском систему доноси Општинско веће.

Члан 17.

Општинско веће општине Лучани одговорно је за спровођење фискалне политике и управљање јавном имовином, приходима и примањима и расходима и издацима на начин који је у складу са Законом о буџетском систему.

Овлашћује се Председник општине, да у складу са чланом 27ж Закона о буџетском систему, може поднети захтев надлежном министарству за послове финансија за одобрење фискалног дефицита изнад утврђеног дефицита од 10 %, уколико је резултат реализације јавних финансија.

Члан 18.

Новчана средства буџета општине, директних и индиректних корисника средстава буџета, као и других корисника јавних средстава који су укључени у консолидовани рачун трезора општине, воде се и депонују на консолидованом рачуну трезора.

Члан 19.

Распоред и коришћење средстава вршиће се у 2016. години по решењу Председника општине, на предлог Одељења за финансије Општинске управе општине Лучани, у оквиру раздела 4:

- Програма 11 – 0901 - Социјална и дечја заштита, Програмска активност 0006-Дечја заштита, Позиције 96 – од алинеје 1. До 3., Функције 040 – Породица и деца;
- Програма 15 – 0602- Локална самоуправа, Програмска активност 0006-Информисање, Позиције 70 – Функције 830, Медијске услуге радија и телевизије;
- Програма 13 – 1201 - Развој културе, Програмске активности 0002-Подстицаји културном и уметничком стваралаштву, Функције 160, Позиције 98, Економске класификације 481- Дотације невладиним организацијама - верске организације;
- Програма 15 – 0602 - Локална самоуправа, Програмске активности 0002- Месне заједнице, Главе 4.3, Функције 160, Позицијама од 132 до 149;
- Програма 15. – 0602 - Локална самоуправа, Програмске активности 0002 –Функционисање локалне самоуправе, Позиције 57, Функције 160, Економске класификације 481 – Дотације невладиним организацијама -остала удружења.

Члан 20.

У разделу 4., Програму 11 – 0901 – Социјална и дечја заштита, Програмској активности 0001 – Социјалне помоћи, на позицији 84. – Донације и трансфери осталим нивоима власти, на алинеји 1. – Плате радника планирана су средства за половину плате једног помоћног радника и накнада за рад ложача котла, ради спровођења Одлуке о правима и услугама социјалне заштите у општини Лучани („Службени гласник општине Лучани“, број 8/12 и 16/12).

Члан 21.

Обавезе које преузимају директни и индиректни корисници буџетских средстава, морају одговарати апропријацији која им је за ту намену овом Одлуком одобрена и пренета.

Изузетно корисници из става 1. овог члана, у складу са чланом 54. Закона о буџетском систему, могу преузети обавезе по уговору који се односи на капиталне издатке и захтева плаћање у више година, на основу предлога органа надлежног за финансије, уз сагласност Председника општине, а највише до износа исказаних у плану капиталних издатака из члана 3. Ове одлуке.

Корисници буџетских средстава су обавезни, пре покретања поступка јавне набавке за преузимање обавеза по уговору за капиталне пројекте прибаве сагласност Одељења за финансије општинске управе општине Лучани.

Корисниц буџетских средстава, који одређени расход извршава из средстава буџета и из других прихода, обавезан је да измирење тог расхода прво врши из прихода из тих других извора.

Обавезе преузете у 2015. години у складу са одобреним апропријацијама у тој години, а неизвршене у току 2015. године, преносе се у 2016. годину и имају статус преузетих обавеза и извршавају се на терет одобрених апропријација овом одлуком.

Члан 22.

Преузете обавезе и све финансијске обавезе морају бити извршене искључиво по принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора, осим ако законом, односно актом Владе предвиђен другачији метод.

Члан 23.

Корисници буџетских средстава преузимају обавезе само на основу писаног уговора или другог правног акта, уколико законом није другачије прописано.

Плаћање из буџета неће се извршити уколико нису поштоване процедуре утврђене чланом 56. став 3. Закона о буџетском систему.

Члан 24.

Корисници буџетских средстава приликом додељивања уговора о набавци добара, пружању услуга или извођењу грађевинских радова, морају да поступе у складу са Законом о јавним набавкама («Службени гласник Републике Србије, број 124/12,14/15, и 68/10).

Јавна набавка мале вредности, у смислу члана 39. Закона о јавним набавкама сматра се набавка истоврсних добара, услуга или радова чија је укупна процењена вредност на годишњем нивоу нижа од 5.0000.000 динара, без ПДВ-а. Набавке на које се закон не примењује сматрају се набавке до 500.000 динара без ПДВ-а.

Члан 25.

Обавезе према корисницима буџетских средстава извршавају се сразмерно оствареним приходима и примањима буџета.

Ако се у току године приходи и примања смање, расходи и издаци буџета извршаваће се по приоритетима, и то: обавезе утврђене законским прописима на постојећем нивоу и минимални стални трошкови неопходни за несметано функционисање корисника буџетских средстава.

Ако корисници буџетских средстава не остваре додатне приходе и приливе из других извора финансирања, расходи и издаци планирани по том основу неће се извршавати на терет општих прихода буџета.

Члан 26.

Средства распоређена за финансирање расхода и издатака корисника буџета преносе се на основу њихових захтева и у складу са одобреним квотама у тромесечним плановима буџета.

Уз захтев, корисници су дужни да доставе комплетну документацију за плаћање (копије).

Члан 27.

Новчана средства на консолидованом рачуну трезора могу се инвестирати у 2016. години само у складу са чланом 10. Закона о буџетском систему, при чему су, у складу са истим чланом Закона, Председник општине, односно лице које он овласти, одговорни за ефикасност и сигурност тог инвестирања.

Члан 28.

Корисник буџетских средстава не може, без претходне сагласности Председника општине даном избора, засновати радни однос са новим лицима до краја 2016. године, уколико средства потребна за исплату плата тих лица нису обезбеђена у оквиру износа средстава која су, у складу са овом Одлуком, предвиђена за плате том буџетском кориснику и програмом рационализације.

Члан 29.

Део средстава из члана 1. ове Одлуке, у 2016. години, намењен је трансферима осталим нивоима власти у износу од 83.832.700 динара, која ће се распоредити основном и средњем образовању, за текуће и капиталне трансфере нивоу градова, Дому здравља општине Лучани и Центру за социјални рад.

Члан 30.

Председницима месних заједница у 2016. години за вршење послова из надлежности за које су основане признаје се накнада трошкова коришћења сопственог аутомобила у службене сврхе у висини 30 % цене једног литра погонског горива по пређеном километру.

Члан 31.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава, који користе пословни простори покретне ствари којим управљају други корисници јавних средстава године, не плаћају закуп у 2016. години, осим сталних трошкова неопходних за обављање делатности.

Уколико плаћање сталних трошкова није могуће извршити на основу раздвојених рачуна, корисник који управља јавним средствима врши плаћање, а затим директни односно индиректни корисник из става 1. овог члана врши одговарајућу рефундацију насталих расхода.

Рефундација из става 2. овог члана сматра се начином извршавања расхода, у складу са Законом о буџетском систему.

Члан 32.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава у 2016. години обрачунату исправку вредности нефинансијске имовине исказују на терет капитала, односно не исказују расход амортизације и употребе средстава за рад.

Члан 33.

За финансирање дефицита текуће ликвидности, који може да настане услед неуравнотежености кретања у приходима и расходима буџета Председник општине може се задужити у складу са одредбама члана 35. Закона о јавном дугу («Службени гласник Републике Србије», број 61/05 и 78/2011).

Члан 34.

Корисници буџетских средстава пренеће на рачун извршења буџета општине Лучани до 31. децембра 2015. године, средства која нису утрошена за финансирање расхода у 2015. години, која су овим корисницима пренета у складу са Одлуком о буџету општине Лучани за 2015. годину ("Службени гласник општине Лучани", број 10/15 и 121/15).

Члан 35.

Остварена средства од прихода од самодоприноса, у периоду од 01.01. до 31.12.2016. године, користе се у складу са Одлуком о увођењу самодоприноса на подручју месних заједница општине Лучани, као и пренета а неутрошена средства из ранијих година према евиденцији надлежног органа за финансије.

Члан 36.

У Разделу 4, Програму 5- Развој пољопривреде, Програмској активности 0002 – Подстицаји пољопривредној производњи, Функцији. позицији 421 – Пољопривреда, Економској класификацији 451 – Текуће субвенције, Позицији 77, у 2016. Години планирана су средства у износу од 10.000.000,00 динара, а користе се према Програмумера подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја општине Лучани за 2016. годину.

Члан 37.

Изузетно, у случају да се буџету општине Лучани из другог буџета (Републике, Покрајине, друге општине) одреде актом наменска трансферна средств, укључујући и наменска трансферна средства за надокнаду штета услед елементарних непогода, као и у случају уговарања донације, чији износи нису могли бити познати у поступку доношења ове Одлуке, Одељење за финансије Општинске управе општине Лучани на основу тог акта отвара одговарајуће апропријације за извршење расхода по том основу, у складу са чланом 5. Закона о буџетском систему.

Члан 38.

Плаћање са консолидованог рачуна трезора за реализацију обавеза других корисника јавних средстава, у смислу Закона о буџетском систему који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора, неће се вршити уколико ови корисници нису донели финансијски план на начин прописан законом.

Члан 39.

Ову одлуку објавити у службеном гласнику општине и доставити министарству надлежном за послове финансија.

Члан 40.

Ова Одлука ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеном гласнику општине Лучани", а примењиваће се од 01.01.2016. године.

Образложење

1. Законска регулатива

У складу са чланом 43. став 1. Закона о буџетском систему („Службени гласник Републике Србије“, број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13, 108/13, 142/14 и 68/15), Законом о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 62/06, 47/11 и 93/12), Законом о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Србије“, број 129/07 и 83/14), урађен је Предлог одлуке о буџету општине Лучани за 2016. годину.

2. Приходи и примања општине

Укупни приходи и примања у за 2016. године износе 748.314.070 динара и то из:

- јавних прихода-прихода буџета	643.262.720 динара
- додатних прихода буџетских корисника- сопствени приходи	28.680.000 динара
- средстава донација	-

- трансферних средстава од другог нивоа власти	5.100.000 динара
- добровољних транс.од физич. и правних лица	43.000.000 динара
- средстава родитељског динара	540.000 динара
- примања од продаје покретних ствари	500.000 динара
- Нераспоређени вишак прихода	27.231.350 динара

Укупни **порески приходи** по ребалансу за 2016. годину износе укупно 427.750.000 динара и чине 59,32 % укупних прихода и примања буџета општине. Структура пореских прихода је:

- порез на доходак, добит и капиталне добитке (порез на зараде, порез на приходе од самосталних делатности, порез на приходе од имовине, порез на друге приходе) планиран у износу од 253.550.000 динара, са процентом учешћа од 35,16 % укупних прихода и примања буџета општине;
- самодопринос планиран је у износу од 3.600.000,00 динара, са процентом учешћа од 0,50 % укупних прихода и примања буџета општине;
- порез на имовину (физичких и правних лица, порез на наслеђе и поклон, порез на капиталне трансакције) планиран у износу од 130.500.000 динара са процентом учешћа од 18,10 % укупних прихода и примања буџета општине;
- порез на добра и услуге (порези, таксе и накнаде на моторна возила, накнада за коришћење добара од општег интереса, општинске таксе) планиран у износу од 23.600.000,00 динара са процентом учешћа од 3,27 % укупних прихода и примања буџета општине;
- остали порески приходи-такса за истицање фирме на пословном простору планиран у износу од 16.500.000,00 динара са процентом учешћа од 2,29 % укупних прихода и примања буџета општине;

У структури пореских прихода највеће планирано учешће у 2016. години имају приходи од пореза на зараде и пореза на имовину у укупном износу од 339.500.000,00 динара, са учешћем у укупним приходима и примањима од 47,08 %. Порез на зараде у складу са Законом о финансирању локалне самоуправе представља приход који се уступа од осталих нивоа власти - Републике. Сагласно члану 35. поменутог закона јединици локалне самоуправе припада 80 % пореза на зараде који се плаћа према пребивалишту запосленог.

Приход од самодоприноса према зарадама запослених у 2016. години планиран је у износу од 3.600.000,00 динара. Приход по овом основу а на основу Предлога Одлуке о увођењу самодоприноса по месним заједницама за период од пет година, почев од 01.01.2013. па до 31.12.2017. године. По члану 14. тачка 5. Закона о буџетском систему самодопринос је јавни приход буџета општина. У складу са Одлукама о увођењу самодоприноса на подручју месних заједница општине Лучани, средства остварена наплатом самодоприноса наменског су карактера, којим се финансирају расходи месних заједница на основу њихових програма. Такође, приходи остварени по овом основу из ранијих година, која нису утрошена са рачуна буџета општине Лучани са стањем на дан 31.12.2015. године преносе се у 2016. годину а трошиће се према Одлукама на основу којих је овај приход убиран.

Укупан биланс пореских прихода од пореза на имовину у 2016. години износи 130.500.000,00 динара, од чега порез на имовину од правних и физичких лица износи 120.000.000,00 динара, са процентом учешћа у овој групи прихода од 91,95 %.

Укупан биланс пореза на добра и услуге у 2016. години износи 23.600.000,00 динара од чега порези, таксе и накнаде за моторна возила и општинске таксе укупно износе 7.000.000,00 динара са процентом учешћа у овој групи прихода од 29,66 %.

Биланс прихода од локалних комуналних такси за истицање фирме на пословном простору у 2016. години износи 16.500.000,00 динара, са процентом учешћа у укупним приходима од 2,29 %.

Укупни **непорески приходи** (накнада за коришћење простора и грађевинског земљишта, приходи од новчаних казни за прекршаје, приходи од новчаних казни у корист нивоа општина, камата на средства буџета, мешовити неодређени приходи) у 2016. години износе 135.266.620 динара и чине 18,76 % укупног биланса прихода и примања.

У 2016. години планирана су средства од примања у износу од 500.000,00 динара на име продаје покретних ствари, код директног буџетског корисника Општинске управе општине Лучани.

У складу са Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину („Службени гласник Републике Србије“, број 103/15) трансферна средства у 2016. години планирана су у износу од 165.996.108 динара, на истом нивоу као и 2015. године, што чини 23,02 % укупних прихода и примања буџета.

Приход од донација није планиран али по основу дуга по реализованим пројектима планирана су приходи од меморандумских ставки за рефундацију расхода из ранијих година у износу од 2.500.000 динара. Пројекти су завршени а коначна уплата средстава трба да се реализује у 2016. године.

3. Расходи и издаци општине

Укупни расходи и издаци општине у 2016. години износе 705.382.720 динара, при чему текући расходи износе 597.891.000 динара или 84,76 % укупних расхода и издатака.

Највећи расходи у 2016. години планирани су за:

- коришћење роба и услуга у износу од 267.727.250 динара, са процентом учешћа у укупним од 37,95 %;
- текући трансфери индиректним корисницима буџета Републике, граду Чачаку, здравственим установама, Републици на име умањења зарада у износу од 96.564.000 динара, са процентом учешћа у укупним од 13,69 %;
- расходи за запослене у износу од 138.163.750 динара, са процентом учешћа у укупним од 19,59 %.
- остали трансфери (дотације спорту, удружењима, Црвеном Крсту, накнаде штете, издвајање у текућу и сталну резерву и сл.) у износу од 47.855.000 динара, са процентом учешћа од 6,78 %.
- права из социјалног осигурања-социјалне помоћи у износу од 15.635.000 динара, са процентом учешћа у укупним од 2,22 %.
- за субвенције (Дубоко, Рзав, пољопривреда) планирана су средства у укупном износу од 25.846.000 динара, са процентом учешћа у укупним од 3,66 %.

Планирање масе средстава за плате запослених у 2016. години

Маса средстава за плате за 2016. годину планира се у складу са одредбама Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину и у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2016. годину и пројекција за 2017. и 2018. годину, број 401-00-03075/2015-03 од 23.11.2015. године..

У 2016. години планира се и увећање плата запосленима у:

- установама социјалне заштите за 3% и
- предшколским установама за 4%.

У складу са наведеним, за обрачун и исплату плата примењују се основице за обрачун и исплату плата према закључцима Владе Републике Србије на основу којих се увећава основица за обрачун и исплату плата за децембар 2015. године у наведеним делатностима.

Јединице локалне власти у 2016. години могу планирати укупна средства потребна за исплату плата запослених које се финансирају из буџета јединица локалне власти, тако да масу средстава за исплату плата планирају на нивоу исплаћених плата у 2015. години, а највише до дозвољеног нивоа за исплату у складу са чланом 36. Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину („Службени гласник РС”, бр. 142/14), без умањења од 2,5% из става 2. истог члана. Тако планирану масу средстава за обрачун и исплату плата запослених које се финансирају из буџета јединица локалне власти у 2016. години треба умањити за 3 % у циљу спровођења рационализације у складу са Законом о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору, с тим да у оквиру тако умањене масе средстава за исплату плата запослених се планирају и средства за увећање плата запослених у делатностима, како је горе наведено.

Средства добијена по основу умањења у складу са одредбама Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, треба планирати на апропријацији економској класификацији 465 - Остале дотације и трансфери.

Уколико јединице локалне власти не планирају у својим одлукама о буџету за 2016. годину и не извршавају укупна средства за обрачун и исплату плата на начин како је наведено, министар надлежан за послове финансија може привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица, док се висина средстава за плате не усклади са наведеним ограничењем.

**ПЛАНИРАНА МАСА СРЕДСТАВА ЗА ПЛАТЕ
ДИРЕКТНИХ И ИНДИРЕКТНИХ КОРИСНИКА БУЏЕТА ОПШТИНЕ
ЛУЧАНИ ЗА 2016. ГОДИНУ**

Табела 1.

Ред. бр.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава локалне власти	Маса средстава за плате планирана за 2015. годину 411 и 412		Маса средстава за плате планирана за 2016. годину 411 и 412	
		Буџетска средства	Остали извори	Буџетска средства	Остали извори
1	2	3	4	5	6
1	Органи и организације локалне власти	68.079.400	-	55.453.000	-
2	Установе културе	11.732.300	3.300.000	10.650.000	1.900.000
3	Остале установе из области јавних служби (навести називе: на пр: установе у области културе и сл.) - Центар за културу и спорт	6.899.500	3.300.000	6.400.000	1.900.000
	- Библиотека општине Лучани	4.833.000		4.250.000	-
4	Месне заједнице	1.011.500	130.000	885.000	135.000
5	Дирекције основане од стране локалне власти	19.401.850	-	16.950.000	-
6	Предшколске установе	33.070.650	7.641.900	32.080.500	6.284.200
7	Јавна предузећа основана од стране локалне власти који се финансирају из јавних прихода чија је намена утврђена посебним законом				
8	Остали индиректни корисници буџета (навести називе) - Туристичка организација општине Лучани	2.040.500	614.300	2.130.000	180.000
9	Укупно за све кориснике буџетских средстава	135.336.200	11.686.200	118.148.500	8.499.200

У 2016. години на економској класификацији плата- 411 и 412- порези и социјални доприноси планирана су средства у износу од 118.148.500 динара из буџета, а из осталих извора 8.499.200 динара, на име обрачуна и исплата плата за дванаест месеци.

Као што Закон о буџету Републике Србије и Упутство Министарства финансија налаже у 2016. години нису планиране исплате божићних, годишњих и других врста награда и бонуса предвиђених посебним и појединачним колективним уговором.

Планирање броја запослених у 2016. години

У члану 6. надлежни орган аутономне покрајине, односно скупштина јединице локалне самоуправе, својим актом утврђује максималан број запослених за сваки организациони облик у систему аутономне покрајине, односно систему локалне самоуправе.

Систем аутономне покрајине, односно локалне самоуправе, у смислу овог закона чине органи аутономне покрајине, односно органи јединице локалне самоуправе, јавне службе, јавна предузећа, правна лица основана од стране тих предузећа, привредна друштва и друге организације које у систему аутономне покрајине, односно локалне самоуправе имају обавезу пријављивања података о запосленима у регистар који води министарство надлежно за послове финансија, односно запослене чије се плате, односно зараде финансирају из буџета аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе (члан 2. ст. 4. и 5.).

Члан 8. Закона о максималном броју прописује да максималан број запослених у систему локалне самоуправе представља укупан број запослених у свим организационим облицима јединице локалне власти, који ће се остварити до завршетка рационализације, уз остварене уштеде за плате запослених најмање у износу предвиђеном прописом у буџету, а у складу са актом Владе из члана 4. став 1. овог закона.

Укупан број запослених на одређено време, због привремено повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, закључених непосредно или преко омладинске или студентске задруге и лица ангажованих по другим основима не може бити већи од 10% броја запослених на неодређено време код организационог облика (члан 10. став 1.). Организациони облик који има мање од 100 запослених може да има највише до 10 запослених или ангажованих лица у смислу става 1. овог члана. (став 2.)

Члан 12. став 3. прописује повећање броја запослених на неодређено време, до доношења акта о систематизацији усклађеног са актом о максималном броју запослених за 2016. годину, врши се у складу са прописима којима се уређује буџетски систем, односно организациони облици траже повећање броја запослених преко јединице локалне власти и Министарства државне управе и локалне самоуправе од Комисије за новозапошљавање Владе.

Као мера заштите средстава буџета прописано је да уколико скупштина јединице локалне самоуправе не донесе акт којим ће извршити рационализацију броја запослених у складу са актом Владе, министарство надлежно за послове финансија може, на предлог министарства надлежног за послове државне управе и локалне самоуправе, привремено да обустави пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајући део пореза на зараде,

Јединице локалне власти су у обавези да у одлуци о буџету за 2016. годину, у делу буџета који садржи норме битне за извршење буџета, у посебној одредби искажу број запослених на неодређено и одређено време, **за које су у буџету јединице локалне власти обезбеђена средства**, увећан за број запослених у предшколским установама и код других корисника, посебно по сваком кориснику.

Према одредби члана 27е Закона о буџетском систему предшколске установе и установе културе нису изузете, односно за ново запошљавање у предшколским установама и установама културе подносе се захтеви за ново запошљавање.

Табела са бројем запослених у 2016. години по корисницима

Табела 2.

БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ У 2016. ГОДИНЕ				
Ред.бр.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава локалне власти	Број запослених на неодређено време	Број запослених на одређено време	Укупан број запослених
1	2	3	4	5(3+4)
1.	Органи и организације локалне власти	51	13	64
1а	Изабрана лица		4	4
1б	Постављена лица		5	5
1ц	Запослени	51	4	55
2.	Установе културе	9	4	13
	-Центар за културу и спорт	7	1	8
	-Библиотека општине	2	3	5
3.	Остале установе из области јавних служби које се финансирају из буџета			
	-Туристичка организација општине	2	1	3
4.	Месне заједнице	2		2
5.	Јавно предузеће „Дирекција“	17	2	19
6.	Укупно за све кориснике буџета на које се односи Закон о одређивању максималног броја запослених у локалној администрацији	81	20	101
7.	Предшколске установе	47	6	53
8.	Привредна друштва и остали облици организовања чији је једини оснивач локална власт (индиректни корисници буџета)			
9.	Укупно за све кориснике буџета на које се не односи Закон о одређивању максималног броја запослених у локалној администрацији	128	26	154
	Укупно за све кориснике буџета	127	27	154

Планирање субвенција

Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2016. годину и пројекција за 2017. и 2018. годину, број 401-00-03075/2015-03 од 23.11.2015. године, дата је препорука локалним властима да се преиспитају сви програми по основу којих се додељују субвенције а имајући у виду мере фискалне консолидације исте треба смањити.

У 2016. години расходи за субвенције билансирани су у износу од 25.846.000 динара, и то за следеће намене:

- на функцији 421-Пољопривреда.....11.000.000 динара,
- на функцији 510-Управљање отпадом
(за Јавно предузеће регионална депонија „Дубоко“ Ужице.....10.000.000 динара
- на функцији 630-Водоснабдевање
(по програму “Рзав и изградња бране Сврачково).....4.846.000 динара

УКУПНО: 25.846.000 динара

Планирање капиталних издатака

У склау са изменама и допунама Закона о буџетском систему (“Службени гласник Републике Србије”, број 93/12) издаци за капиталне пројекте исказују се за три године (члан 28 Закона о буџетском систему).

Капитални пројекти су пројекти чија реализација (извођење) трје дуже од годину дана и чији је век трајања, односно коришћења дужи од пет година. Капитални пројекти укључују вишегодишње финансирање и релативно велике издатке у садашњости, за које се очекује да ће генерисати корист односно добит у годинама након реализације.

На контима групе 51, 52 и 54. планиране су средства за капиталне пројекте. Капитални пројекти се односе на изградњу (куповину) зграда и грађевинских објеката, капитално одржавање постојећих зграда и објеката, обезбеђење земљишта, пројектно планирање и набавку опреме и машина чији је век трајања односно коришћења дужи од пет година.

У члану 3. општег дела Одлуке о буџету општине Лучани за 2016. годину, приказан је преглед капиталних издатака за 2016. годину, који се углавном односи за набавку неопходне опреме за наведени период, приказан по директним и индиректним корисницима буџета општине.

У 2016. години издаци за капиталне расходе планирани су за директне и индиректне кориснике буџета општине Лучани у износу од 107.491.720 динара.

У 2017. и 2018. години издаци за капиталне расходе планирани су за директне и индиректне кориснике буџета општине Лучани у износу од 57.101.918 динара.

План осталих расхода и издатака директних и индиректних корисника буџета

У Разделу 1 - Скупштина општине

План расхода и издатака у Разделу 1. Скупштина општине, Програму 15 – 0602 - Локална самоуправа, Програмској активности 0001 - Функционисање локалне самоуправе, Функцији 110, као директног корисника буџета, износи 9.210.000 динара и исти садржи расходе за запослене-два запослена функционера, одборнички додатак (накнаде одборницима, накнаде члановима радних тела), услуге по уговору, дотације невладиним организацијама (финансирање редовног рада политичких странака).

У оквиру овог раздела планирана су иницијална средства за подмирење трошкова локалних избора уколико буду расписани на Функцији 160, Програмској активности 001 – Функционисање локалне самоуправе у укупном износу од 250.000 динара, на име рада бирачких тела и одбора, трошкова материјала и сл. Недостајућа средства ако буде потребе обезбедиће се из текуће буџетске резерве или ребалансом буџета.

У Разделу 2 - Председника општине

План расхода и издатака у Разделу 1. Председник општине, Програму 15 – 0602 - Локална самоуправа, Програмској активности 0001 - Функционисање локалне самоуправе, Функцији 110, као директног корисника буџета, износи 12.760.000 динара. и исти садржи расходе за запослене-за два запослена функционера, сталне трошкове, трошкове путовања, услуге по уговору, материјал и сл.

У Разделу 2 - Општинско веће

План расхода и издатака у Разделу 1. Општинско веће, Програму 15 – 0602 - Локална самоуправа, Програмској активности 0001 - Функционисање локалне самоуправе, Функцији 110, као директног корисника буџета, износи 1.450.000 динара. и исти садржи расходе везане за одржавање седница и накнаду за путне трошкове.

У разделу 4 – општинска управа општине Лучани и индиректни корисници буџета

План Општинске управе општине Лучани као директног корисника буџета и индиректних корисника буџетских средстава на Разделу 4, Главама од 4.0 до 4.9, везано за програме и програмске активности планирани су у укупном износу од 718.989.070 динара.

На органу управе укупно планирана средства у 2016. години износе 90.676.520 динара, за обавезе за плате, сталне трошкове, услуге по уговорима, текуће поправке и одржавање, материјал, машине и опрема и сл. трошкове и издатке.

Трошкови и издаци по програмима и програмским активностима дати су у члану 8. нормативног дела буџета, тако да су за:

Програм 1. – 1101- Локални развој и просторно планирање, за програмску активност 0001, у 2016. години планирана средства су у износу од 3.772.250 динара за обавезе за израду планова генералне регулације Гуча, за геодетске услуге и услуге по уговору-прибављање подлога, рушење објеката, израда генералне регулације Овчар бања, пројекте и слично.

Програм 2. – Комуналну делатност, за програмске активности 0001, 0003, 0008 и 0010, у 2016. години планира средства су у износу од 94.041.000 динара за област водоснабдевање, одржавање депонија, јавну хигијену и јавну расвету.

Програм 4. – 1502 – Развој туризма, за програмске активности 0001, 0002, у 2015. години планирана средства су у износу од 14.045.500 динара на име редовног функционисања установе и за туристику промоцију.

Програм 5. - 0101 – Развој пољопривреде, за програмске активности 0001 и 0002, у 2015. години планирана су средства у износу од 20.120.000 динара за подстицаје пољопривредним произвођачима у износу од 10.000.000 динара, за поправку атарских путева 9.000.000 динара и 1.000.000 динара за подстицај пчеларској производњи (запошљавање младих пчелара).

Програм 7. - 0701 – Путна инфраструктура, за програмске активности 0001 и 0002, и пројекат 0003, у 2016. години планирана су средства у износу од 125.462.200 динара делом за редовну делатност јавног предузеће, делом за измирење обавеза за летње и зимско одржавање путева.

Програм 8. - 2001 – Предшколско образовање за програмске активности 0001, у 2016. години планирана су средства у износу од 67.072.550 динара углавном за плате, сталне трошкове, набавку намирница и опреме, од чега буџетска средства износе 48.422.550 а сопствена средства 18.650.000 динара.

Програм 9. и 10 – 2002 и 2003 – Основно и средње образовање, за програмске активности 0001, у 2016. години планирана су средства у укупном износу од 83.740.000 динара, од чега за превоз ученика основних школа билансирана су средства у износу од 11.500.000 динара.

Програм 11. - 0901 – Социјална и дечја заштита, за програмске активности 0001, 0005 и 0006, у 2016. години планирана су средства у износу од 27.521.350 динара за функционисање установе социјалне заштите и помоћи угроженом становништву.

Програм 12. - 1801 – Примарна здравствена заштита, за програмску активност 0001, у 2016. години планирана су средства у износу од 6.500.000 динара углавном за функционисање здравствене установе (набавка опреме, текуће одржавање објеката и сл).

Програм 13. - 1201 – Развој културе, за програмске активности 0001, 0002, 0003 и 0004 у 2016. години планирана средства су у износу од 100.492.700 динара углавном за

функционисање установа културе-центра (изградња Дома трубача у Гучи) и библиотеке (измештање установе).

Програм 14. - 1301 – Развој спорта и омладине, за програмске активности 0001 и 0002 у 2016. години планирана су средства у износу од 10.550.000 динара за финансирање спортских клубова, савеза, школског спорта.

Буџетски корисници од својих активности треба у 2016. години да оприходују 77.820.000 динара, тако да укупна средства буџетских корисника из свих извора финансирања износе 748.314.070 динара.

У 2016. години планирано је да буџет општине оствари суфицит у износу од 15.700.000 динара.

Нова законска решења

1.) Даном ступања на снагу Закона о Регистру запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава („Службени гласник РС”, број 68/15) престају да важе одредбе члана 2. став 1. тачка 57а), члана 93. став 1. тачка 13) и члана 93а Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13 и 142/14).

С тим у вези, указујемо на обавезу јединица локалне самоуправе да поступају у складу са одредбама члана 13. став 1. тачка 2) и став 3. истог члана овог закона и достављају податке (члан 4. Закона) који се односе на кориснике јавних средстава, податке о запосленима на неодређено и одређено време, изабраним, именованим и постављеним лицима, затим о лицима ангажованим по основу уговора о делу, уговора о привременим и повременим пословима, преко студентске и омладинске задруге и по другом основу, као и податке о износу исплаћеном по основу свих примања запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица (у нето и бруто износу). У случају непоступања по наведеним одредбама овог закона, Министарство финансија може јединици локалне власти привремено да обустави пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајући део пореза на зараде и пореза на добит правних лица. Такође, не поступање по одредбама овог закона, повлачи за собом и прекршајну одговорност (члан 15. Закона) уколико се тражени подаци из члана 4. овог закона не доставе у прописаном року или уколико се не доставе тачни подаци.

2.) Изменама Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС“, број 68/15) уређени су рокови измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама између не само јавног сектора према привредним субјектима, и између самих привредних субјеката, већ су уређени и рокови измирења новчаних обавеза између субјеката јавног сектора.

У примени одредаба овог закона, потребно је имати у виду да надзор над спровођењем овог закона између јавног сектора и привредних субјеката, у комерцијалним трансакцијама у којима су субјекти јавног сектора дужници, као и између субјеката јавног сектора, врши Одељење за буџетску инспекцију Министарства финансија, као и да су за субјекте јавног сектора који не измирују новчане обавезе у роковима утврђеним овим законом, прописане новчане казне. Одредбе овог закона примењују се на уговоре између субјеката јавног сектора који су закључени од 1. јануара 2016. године.

3.) Закон о одбрани од града („Службени гласник РС“, број 54/15) прописао је да се средства за финансирање система одбране од града обезбеђују у буџету Републике Србије, а тиме и финансирање месечне накнаде за ангажовање извршилаца за деловање на градоносне облаке–стрелаца на лансирним станицама.

Општинско веће општине Лучани на својој седници одржаној 18. децембра 2015. године утврдило је Предлог Одлуке о буџету општине Лучани за 2016. годину, па предлаже Скупштини општине да је прихвати у истоветном тексту.

